



**SKUPNA UPRAVA
MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO**

Cankarjev trg 4, p.p. 21,1360 Vrhnika

telefon: ☎ 01-320 55 59

faks: 01-750 59 75

Letno poročilo organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo za leto 2015

Pripravili: Stanislav Bele, mag., Dean Stepančič, mag., Zala Arnolj

April 2016

Številka: 069-12/2016-1

Vsebina poročila

1. Uvod	3
2. Splošno o delovanju organa	4
2.1. Kadri	4
2.2. Izobraževanje	4
2.3. Pogoji za delo	4
3. Poročilo o delu na področju inšpekcijskega nadzora	5
3.1. Pristojnosti in aktivnosti inšpekcijske službe	5
3.2. Delovanje po posameznih občinah v upravnih oz. inšpekcijskih postopkih	6
3.3. Delovanje inšpekcijske službe v prekrškovnih postopkih	9
4. Poročilo o delu na področju medobčinskega redarstva	10
4.1. Občina Vrhnika	10
4.2. Občina Brezovica	11
4.3. Občina Dobrova - Polhov Gradec	11
4.4. Občina Borovnica	11
4.5. Občina Log - Dragomer	12
4.6. Občina Horjul	12
5. Financiranje SU MIRED	13
5.1. Finančno poročilo	14
6. Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti	15
6.1. Posnetek stanja	15
6.2. Ocena varnostnih razmer	15
6.3. Opredelitev varnostnih potreb občine	16
6.4. Cilji občinskega programa varnosti	17
6.5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva	18
7. Sklep poročila SU MIRED 2015 in cilji	19

1. Uvod

Letno poročilo o delu Skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul (v nadaljevanju: SU MIREĐ) za leto 2015 je pripravljeno na podlagi drugega odstavka 14. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih (št. 069-2/2016-1, z dne 29.01.2016), s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« in vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev in načina dela inšpekcije,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih po posameznih občinah,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o delu medobčinskega redarstva,
- finančno poročilo,
- ocena izvajanja občinskega programa varnosti.

Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih št. 069-2/2016-1, z dne 29.01.2016, je bil podpisan s strani osmih občin ustanoviteljic SU MIREĐ. Med podpisnicami sta tudi občini, ki sta se SU MIREĐ priključili januarja 2016, to sta Občina Gorenja vas - Poljane in Občina Žiri.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke inšpektorata in medobčinskega redarstva določajo državni in občinski akti.

2. Splošno o delovanju organa

2.1 Kadri

Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v SU MIRED določa, da ima le ta dve notranji organizacijski enoti: inšpektorat in medobčinsko redarstvo.

V SU MIRED je bilo v letu 2015 skupaj zaposlenih 10 uslužbencev in sicer vodja SU MIRED - inšpektor, vodja Medobčinskega redarstva - inšpektor, inšpektorica, 2 svetovalki in 5 občinskih redarjev. V maju 2015 je bila zaposlena svetovalka.

V letu 2015 je bil v SU MIRED opravljen obsežen inšpekcijski nadzor s strani inšpektorja za sistem javnih uslužbencev iz Ministrstva za javno upravo. V nadzoru je bil pregledan sistem plač javnih uslužbencev, splošni akti SU MIRED ter ureditev individualnih delovnih razmerij, vse zahteve inšpektorja smo uskladili že v fazi pregleda.

2.2. Izobraževanje

Zaposleni so se v letu 2015 udeležili strokovnih izobraževanj in izpopolnjevanj s področja sprememb zakonodaje. Dva občinska redarja, sta se udeležila obdobjnega usposabljanja za občinske redarje katere je organizirala Policijska akademija.

2.3. Pogoji za delo

SU MIRED deluje v najetih prostorih, v stavbi Črni oriel na Vrhniki, Cankarjev trg 4. Večja pomanjkljivost najetih prostorov je dostop, ki je otežen gibalno oviranim osebam. Pomanjkljivost je tudi zagotavljanje varnosti, saj razporeditev prostorov SU MIRED, zaradi umeščenosti med prostore Upravne enote Vrhnika, ne zagotavlja enotne dostopne točke oziroma možnosti izvedbe nadzora nad vstopi.

Tehnično - informacijsko opremo sprotno obnavljamo in informacijski sistem ustrezno nadgrajujemo. Težava se pojavlja pri enotnem strežniku, ki je preobremenjen in ne zagotavlja vseh kapacitet, ki jih SU MIRED potrebuje za zagotavljanje podatkovnih baz. Tako je eden izmed ciljev prehod na svoj strežnik, v ta namen pa bo najprej potrebno ustrezno opremiti poslovne prostore.

SU MIRED ima v uporabi štiri osebna vozila, eno vozilo je starejše od deset let in ga bo potrebno zamenjati. V letu 2015 smo zamenjali vozilo v katerem je vgrajen samodejni merilnik hitrosti. Zaradi iztrošenosti vozila ki je bilo staro 15 let smo najeli novo vozilo Fiat Panda. Za najem smo se odločili, zaradi lažje in hitrejšje zamenjave vozila in s tem učinkovitejšim nadzorom hitrosti vozil.

3. Poročilo o delu na področju inšpekcijskega nadzora

3.1. Pristojnost in aktivnosti inšpekcijske službe

V inšpekcijskih postopkih občinski inšpektorji po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad spoštovanjem predpisov lokalne skupnosti oziroma zakonov.

Poudarek inšpekcijskega nadzora je bil tudi v letu 2015 predvsem na:

- občinskih cestah,
- kanalizaciji,
- vključevanju v redni odvoz in ravnanju s komunalnimi odpadki,
- oskrbi s pitno vodo,
- odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ter drugih predpisov, ki pooblašajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti so občinski inšpektorji ukrepali v skladu z zakonskimi pooblastili.

V letu 2015 smo poleg navedenega tudi:

- izvedli večje število skupnih akcij z javnim podjetjem Komunalno podjetje Vrhnika in podjetjem Snaga d.o.o. s ciljem zagotavljanja spoštovanja Odloka o ravnanju z odpadki,
- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- sodelovali pri pripravi oziroma spremembah različnih odlokov občin soustanoviteljic,
- odgovarjali na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij ter različnih medijev,
- pripravili poročilo o realiziranih odhodkih za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v proračunskem letu 2015.

Medobčinski inšpektorat je tudi prekrškovni organ in poleg inšpekcijskih postopkov, vodi tudi prekrškovne postopke, v kolikor po uvedbi inšpekcijskega postopka ugotovi podlago tudi za uvedbo prekrškovnega postopka. Ukrepi, ki jih lahko izreče inšpektor so tako lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitev ali prepoved) ali prekrškovni (izrek globe za storjeni prekršek ali drugega z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih ukrepov). Zaradi navedenega v nadaljevanju podajamo poročilo najprej glede uvedenih inšpekcijskih postopkov, nato pa glede prekrškovnih postopkov.

Inšpektorat je sodeloval v Delovni skupini za občinsko inšpekcijo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovna skupina je aktivno pristopila k reševanju problemov s katerimi se srečujejo občinski inšpektorati. Z aktivnim delom je odpravila mnogo ovir za ažurno delo občinskih inšpektoratov.

3.2. Delovanje po posameznih občinah v upravnih oziroma uvedenih inšpekcijskih postopkih

Občinski inšpektorji so uvedli inšpekcijski postopek na podlagi lastne zaznave kršitve ali na podlagi prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge iz svoje pristojnosti.

V letu 2015 je inšpekcija prejela 146 prijav, od tega je bilo uveden 101 inšpekcijski postopek. Prijave, ki niso bile podlaga za uvedbo inšpekcijskega postopka so se nanašale na prekrške neznatnega pomena in take zadeve so se reševale na kraju samem. Iz leta 2014 pa so bile prenesene tudi še nerešene zadeve, predvsem izvršbe in nedokončani inšpekcijski postopki.

Inšpekcija je prejela tudi vloge občanov s katerimi se ti obračajo na inšpekcijo v zvezi s upravnimi postopki, ki so v pristojnosti občin ali drugih državnih organov. Inšpekcija sodeluje tudi z organi in organizacijami na področju krajevne pristojnosti in sicer pretežno na področju varovanja okolja in posegov v prostor oziroma javne površine. Inšpekcija pa je tudi svetovalni organ občinam soustanoviteljicam v zadevah iz stvarne pristojnosti slednjih. Takih zadev je letno več deset, kjer gre tako za pisne in ustne informacije.

Uvedeni inšpekcijski postopki

OBČINA VRHNIKA

V letu 2015 je bilo v Občini Vrhnika prejetih 63 prijav, od tega je bilo uvedenih 43 inšpekcijskih postopkov. Izmed obravnavanih postopkov je bilo 23 s področja nedovoljenega odlaganja odpadkov, 8 kršitev je bilo povezanih z nedovoljenimi posegi v cestni svet, 3 kršitve so bile s področja prodaje izven tržnice. Ostali prekrški so s področja problematike pasjih iztrebkov, neurejene greznice, nedovoljenega plakatiranja, onesnaženja vod, smradu v okolju, razgradnje avtomobilov in prometne varnosti. Dvajset prijav je bilo rešenih na kraju oglada, saj je bilo ugotovljeno da je prekršek neznatnega pomena, oziroma je povzročitelj nepravilnost odpravil na kraju samem. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

OBČINA BREZOVICA

V Občini Brezovica je bilo v letu 2015 prejetih 36 prijav, od tega je bilo začelih 19 inšpekcijskih postopkov. Sedem kršitev je bilo povezanih z nedovoljenimi posegi v cestni svet, v 5 primerih je šlo za nedovoljeno odlaganje odpadkov ali kurjenje odpadkov, 3 kršitve so bile povezane z izlivanjem odpadnih tekočin. Ostale kršitve pa so povezane s problematiko poseganja na občinsko zemljišče, odlaganje mulje v odtočni kanal in previsokih dreves. Sedemnajst prijav je bilo rešenih na kraju oglada, saj je bilo ugotovljeno da je prekršek neznatnega pomena, oziroma je povzročitelj nepravilnost odpravil na kraju samem. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

OBČINA DOBROVA - POLHOV GRADEC

V Občini Dobrova - Polhov Gradec je bilo v letu 2015 prejetih 17 prijav in uvedeni so bili 4 inšpekcijski postopki. Kršitve so bile povezane s problematiko zapiranja javnih cest, poseganja v cestni svet in odlaganja in kurjenja odpadkov. Trinajst prijav je bilo rešenih na kraju ogleda, saj je bilo ugotovljeno da je prekršek neznatnega pomena, oziroma je povzročitelj nepravilnost odpravil na kraju samem. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

OBČINA BOROVNICA

V Občini Borovnica je bilo v letu 2015 prejetih 14 prijav. Uvedenih je bilo 21 inšpekcijskih postopkov, od tega je bilo 7 postopkov uvedenih brez predhodne prijave, oziroma na podlagi osebne zanave inšpektorja. 13 postopkov je bilo povezanih s problematiko poseganja, ogrožanja in poškodovanja občinskih cest, največ jih je bilo povezanih z vleko in spravilom hlodov po občinskih cestah. 4 postopki so bili povezani s problematiko odlaganja odpadkov. Ostali postopki so obravnavali preoblematiko polivanja olj po cesti, nalaganje hlodovine v strugo hudournika, neurejen odtok meteornih vod in odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih vod. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

OBČINA LOG - DRAGOMER

V letu 2015 je bilo v Občini Log - Dragomer prejetih 15 prijav. Uvedenih je bilo 10 inšpekcijskih postopkov. Tri nepravilnosti so bile zaznane s področja posegov v ceste. Ostali postopki so obravnavali problematiko odlaganja in shranjevanja izrabljenih vozil, nepravilnega odlaganja komunalnih odpadkov, nepravilnega odvajanja in čiščenja komunalnih vod, sečnje in spravila dreves. Pet prijav je bilo rešenih na kraju ogleda, saj je bilo ugotovljeno da je prekršek neznatnega pomena, oziroma je povzročitelj nepravilnost odpravil na kraju samem. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

OBČINA HORJUL

V letu 2015 je bilo v Občini Horjul prejetih 17 prijav, uvedeni so bili 3 inšpekcijski postopki in sicer dva s področja iztekanje tekočin in fekalij na občinsko cesto ter eden zaradi prestavitve občinske ceste. Štirinajst prijav je bilo rešenih na kraju ogleda, saj je bilo ugotovljeno da je prekršek neznatnega pomena, oziroma je povzročitelj nepravilnost odpravil na kraju samem. Občinski inšpektorji so na podlagi določb ki urejajo ceste, redno mesečno izvajali nadzor nad prevoznostjo in vzdrževanjem občinskih cest in o morebitnih nepravilnostih obveščali upravljalca.

IZVEDENA DEJANJA V OBRAVNAVANIH POSTOPKIH PO POSAMEZNIH OBČINAH

UPRAVNI POSTOPKI	Občina Vrhnika	Občina Brezovica	Občina Dobrova - Polhov Gradec	Občina Borovnica	Občina Log- Dragomer	Občina Horjul	Skupaj
Zapisniki	32	13	2	36	7	3	93
Uradni zaznamki	18	10	2	12	2	2	46
Odločbe	2	1		1			4
Odstop zadeve	3	2	1	1			7
Izvršbe							
Sklepi				2			2
Opozorilo	1						1
Dopisi	9	4	3	9	1		26
Inšpekcijske zadeve	43	19	4	21	10	3	100
Rešene inšpekcijske zadeve	18	8	1	17	4	2	50
Nerešene inšpekcijske zadeve	25	11	3	4	6	1	50

3.3. Delovanje inšpekcijske službe v prekrškovnih postopkih

V letu 2015 je bilo uvedenih skupaj 18 prekrškovnih postopkov, od tega je bilo 10 prekrškov na področju nedovoljenega ravnanja s komunalnimi odpadki, 8 prekrškov pa je bilo v zvezi s poseganjem na cesto oziroma varovalni pas ceste.

PREKRŠKOVNI POSTOPKI	Občina Vrhnika	Občina Brezovica	Občina Dobrova - Polhov Gradec	Občina Borovnica	Občina Log- Dragomer	Občina Horjul	Skupaj
Obvestilo kršitelju	5	2		3	6		16
Odločba o prekršku	5	3		1	4		13
Posredovanje ZVS	1	1		1	4		7
Terjatev							
Uradni zaznamek		1		2			3
Dopisi	2	1					3
Poziv za plačilo sodne takse	3	3		1	4		11
Skupaj prekrškovnih zadev	8	3		2	5		18

4. Poročilo o delu na področju medobčinskega redarstva

V letu 2015 smo poleg kontrole mirujočega prometa ter javnega reda in miru izvajali stalni nadzor hitrosti motornih vozil s stacionarnim merilnikom hitrosti. Redno smo izvajali kontrolo javnega reda in miru. Medobčinsko redarstvo je izvajalo redno kontrolo vodenja psov na povodcu oziroma pobiranja izterebkov. V letu 2015 se je medobčinsko redarstvo udeležilo državnih akcij za doseg zmanjšanja prometnih nesreč in povečanja cestno prometne varnosti, kot so »bodi viden«, zmanjšanje hitrosti enoslednih vozil, uporaba varnostne čelade, uporaba varnostnega pasu in prepoved telefoniranja med vožnjo motornih vozil. V prvi polovici septembra smo aktivno sodelovali tudi v akciji »Varna šolska pot«.

Medobčinsko redarstvo je sodelovalo v Delovni skupini za občinsko redarstvo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovna skupina je aktivno pristopila k reševanju problemov s katerimi se srečujejo Občinska redarstva. Z aktivnim delom je odpravila mnogo ovir za ažurno delo Občinskih redarstev.

V letu 2015 je medobčinsko redarstvo pričelo redno izvajati urejanje prometa v jutranji in popoldanski konici. V času izgradnje kanalizacijskega omrežja na območju Občine Brezovica in na območju naselja Črna vas je prihajalo do daljših zastojev v semaforiziranem križišču na Cankarjevem trgu na Vrhniki. V času jutranje konice so občinski redarji vsakodnevno skrbeli za boljšo pretočnost prometa v navedenem križišču. Od konca leta 2015 pa se izvaja urejanje prometa v jutranjih in popoldanskih konicah v semaforiziranem križišču na izvozu iz avtoceste na Ljubljanski cesti na Vrhniki. Občinski redarji so redno izvajali kontrolo prometa v neposredni bližini šol in vrtcev, ter tako pripomogli k večji varnosti otrok v cestnem prometu.

4.1. Občina Vrhnika

Na območju Občine Vrhnika so občinski redarji izvedli 4496 ukrepov. Zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil je bilo izvedenih 2408 ukrepov. Izvedenih je bilo 1731 ukrepov zoper prekoračitve hitosti. Izdan je bil 1 plačilni nalog zaradi kršitve javnega reda in miru. Uvedenih je bilo 22 postopkov zoper zapuščena vozila, zoper lastnike zapuščenih vozil so bili izdani 4 plačilni nalogi. Izdanih je bilo 349 opozoril.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 1510 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

S strani kršiteljev je bilo pri prekrškovnemu organu vloženi 22 ugovorov in 186 zahtev za sodno varstvo. Inšpektoriji, kot prekrškovni organ druge stopnje, so izdali 152 odločb, 45 sklepov in 989 dopisov strankam. 60 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje na Okrožno sodišče. S strani kršiteljev je bilo v 12 primerih podan predlog za plačilo globe v obrokah.

Kršitelji so v 3471 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 360 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 404 terjatev. Prekrškovni organ druge stopnje je podal 3 obdolžilne predloge.

4.2. Občina Brezovica

Na območju Občine Brezovica so občinski redarji izvedli 1113 ukrepov. Izdanih je bilo 25 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil, 1080 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Uvedenih je bilo 10 postopkov zoper lastnike zapuščenega vozila, zoper enega lastnika zapuščenega vozila je bil izdan plačilni nalog. Izrečenih je bilo 7 opozoril.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 724 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 85 zahtev za sodno varstvo in 3 ugovori. Inšpektoriji kot prekrškovni organ druge stopnje, so izdali 68 odločb, 17 sklepov in 451 dopisov strankam. 23 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču. Dva kršitelja sta podala predlog za plačilo globe v obrokih.

Kršitelji so v 902 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 110 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 103 plačilnih nalogov.

4.3. Občina Dobrova - Polhov Gradec

V Občini Dobrova - Polhov Gradec so občinski redarji izvedli 718 ukrepov. Izdanih so bili 4 plačilni nalogi zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 714 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Uvedeni so bili 3 postopki zoper lastnike zapuščenih vozila.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 294 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 55 zahtev za sodno varstvo. Inšpektoriji kot prekrškovni organ druge stopnje, so izdali 47 odločb, 22 sklepov in 308 dopisov strankam. 14 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču.

Kršitelji so v 678 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 77 zahtev za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 100 plačilnih nalogov.

4.4. Občina Borovnica

Na območju Občine Borovnica so občinski redarji izvedli skupaj 582 ukrepov. Izdanih je bilo 23 plačilnih nalogov zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 553 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Izrečenih je bilo 5 opozoril. Uvedeni je bil 1 postopek zoper lastnika zapuščenega vozila.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 180 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 48 zahtev za sodno varstvo in 1 ugovor. Inšpektorji kot prekrškovni organ druge stopnje, so izdali 32 odločb, 6 sklepov in 229 dopisov strankam. 17 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču. Prekrškovni organ druge stopnje je podal 1 obdolžilni predlog.

Kršitelji so v 498 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 44 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bil 25 plačilnih nalogov.

4.5. Občina Log - Dragomer

Na območju Občine Log - Dragomer so občinski redarji izvedli skupaj 774 ukrepov. Izdani so bili 4 plačilni nalogi zoper lastnike nepravilno parkiranih vozil in 768 plačilnih nalogov zaradi prekoračitve hitrosti. Izdan je bil 1 plačilni nalog zaradi kršitve javnega reda in miru. Uvedena sta bila 2 postopka zoper lastnika zapuščenih vozil. Izrečeno je bilo 1 opozorilo.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 763 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 88 zahtev za sodno varstvo in 1 ugovor. Inšpektorji, kot prekrškovni organ druge stopnje, so izdali 62 odločb, 29 sklepov in 418 dopisov strankam. 29 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču.

Kršitelji so v 726 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 137 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 185 plačilnih nalogov.

4.6. Občina Horjul

V Občini Horjul so občinski redarji izvedli 355 plačilnih nalogov zaradi prekoračitev hitrosti.

Prekrškovni organ druge stopnje - inšpektoriji kot pristojni za vodenje postopkov na drugi stopnji, so v 148 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

Prekrškovnemu organu je bilo s strani kršiteljev podanih 21 zahtev za sodno varstvo. Inšpektorji, kot prekrškovni organ druge stopnje so izdali 11 odločb, 5 sklepov in 153 dopisov strankam. 9 zahtev za sodno varstvo je bilo predanih v reševanje Okrožnemu sodišču.

Kršitelji so v 332 primerih plačali globo prostovoljno. Finančnemu uradu je prekrškovni organ druge stopnje podal 21 zahtevkov za prisilno izterjavo. Izterjanih je bilo 21 plačilnih nalogov.

5. Financiranje SU MIRED

Zakon o financiranju občin (ZFO-1, Ur.l. RS št. 123/06, 57/08, 36/11) v 26. členu določa skupno opravljanje nalog občinske uprave. Občini se v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Na podlagi navedenega člena ZFO-1 in Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07) vodja skupne občinske uprave predloži Službi Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko najpozneje do 31. marca tekočega leta poročilo o realizaciji odhodkov skupne občinske uprave. Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

V letu 2015 so občine ustanoviteljice za financiranje delovanja SOU plačale skupaj 292.137,65 evrov. Realizacija proračuna za leto 2015 je 290.170,00 evrov.

Zahtevek za sofinanciranje je bil posredovan Službi za lokalno samoupravo dne 25.03.2016 v skupnem znesku 292,137,65 evrov, od katerega se upošteva 50 % sofinanciranje.

Občine so prejele iz naslova sofinanciranja za leto 2014 v letu 2015, Občina Vrhnika 53.868,70 evrov, Občina Brezovica 38.737,44 evrov, Občina Dobrova – Polhov Gradec 25.535,12 evrov, Občina Borovnica 13.623,50 evrov, Občina Log - Drgomer 12.522,75 evrov in Občina Horjul 10.083,76 evrov.

5.1 Finančno poročilo

OBČINE	VRH	BRE	DPG	BOR	LD	HOR	SKUPAJ
PLAČANE GLOBE 2015	285.930,51	111.337,38	66.830,23	38.265,32	123.084,24	30.792,38	656.240,06
NEPLAČANE GLOBE 2015	27.517,21	14.640,34	4.701,62	2.950,00	11.500,02	1.070,81	62.380,00
SKUPAJ IZREČENE GLOBE 2015	313.447,72	125.977,72	71.531,85	41.215,32	134.584,26	31.863,19	718.620,06
SKUPAJ NEPLAČANE GLOBE PRED 2015	85.857,64	39.762,44	22.125,39	1.245,95	55.884,79	11.381,20	216.257,41
PLAČANE SODNE TAKSE	1.431,80	430,00	300,00	180,00	780,00	50,00	3.171,80
NEPLAČANE SODNE TAKSE	160,00	200,00	/	200,00	150,00	/	710,00
PLAČANE SODNE TAKSE SODIŠČA	2.770,66	1.100,00	606,57	/	3.010,00	300,00	7.787,23
NEPLAČANE SODNE TAKSE SODIŠČA	/	150,00	/	/	/	150,00	300,00

SKUPAJ PRIHODKI VSEH OBČIN ZA LETO 2015	722.501,86
SKUPAJ TERJATVE PRED 2015	216.257,41
SODNE TAKSE SODIŠČ	8.087,23

6. Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul so občinske programe varnosti, sprejele na podlagi veljavnega Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Borovnica, Log - Dragomer in Horjul« ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer občine podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine.
2. Ocene varnostnih razmer.
3. Opredelitev varnostnih potreb občine.
4. Ciljev občinskega programa varnosti.
5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva.

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2015 temelji na podlagi letnega poročila SU MIREĐ.

6.1. Posnetek stanja

Pri opisu občin, njenih organiziranosti in statističnih podatkov občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občin ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

6.2. Ocena varnostnih razmer

Ocena stanja varnosti je podana na podlagi letnega poročila SU MIREĐ. Glede na obstoječo oceno se podatki o varnostnem stanju spreminjajo na področju prometne varnosti, predvsem zaradi konstantnega izvajanja merjenja hitrosti motornih vozil s samodejnim merilnikom hitrosti.

Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselij

Na področju prometne varnosti je zaznati trend zmanjševanja prekrškov nepravilnega parkiranja vozil, kot posledica stalnega nadzora medobčinskega redarstva. Zaradi rednega nadzora hitrosti motornih vozil v občinah Vrhnika, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Log - Dragomer, Borovnica in Horjul, je zaznati na krajih kjer se pogosto izvajajo meritve hitrosti trend upadanja hitrosti motornih vozil in posledično upadanje števila kršitev prehitre vožnje v naseljih. Navedeni trend je še posebej izrazit na cestah, katere se uporabljajo za lokalni promet. V letu 2015 je k meritvam hitrosti motornih vozil s samodejnim merilnikom hitrosti pristopila tudi Občina Borovnica.

Ogroženost okolja

Ob vedno večji okoljski osveščenosti, so ogrožanje in posegi v okolje vedno bolj opazni in s tem pričakovanja občanov, da se nepravilnosti ugotovijo ter s hitrim in učinkovitim ukrepanjem pristojnih služb tudi odpravijo. V posameznih primerih prijav, je (kljub temu, da je šlo za zadeve iz pristojnosti okoljske inšpekcije) prijave preverjala občinska inšpekcija in kršitelje seznanjala z ugotovitvami, s pravilnim postopkom ravnanja ter z zagroženimi kaznimi.

Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

Ključne ugotovitve

Stanje na področju varnosti cestnega prometa v naseljih se v občinah ustanoviteljicah SU MIRED izboljšujejo. Na varnost v cestnem prometu so negativno vplivala obsežna gradbena dela pri gradnji kanalizacijskih vodov v občinah, katera pa so v veliki meri tudi zaključena. Varovanje okolja in izboljšanje življenjskih razmer je, zaradi vedno večjih zahtev občanov, področje, ki bo zahtevalo jasno ureditev vedenja in ravnanj občanov, prav tako pa tudi jasno določitev nalog in aktivnosti javne službe.

6.3. Opredelitev varnostnih potreb občine

Zadovoljevanje varnostnih potreb občin temeljijo na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije). Vsebinska že načrtovanih varnostnih potreb občin ustanoviteljic SU MIRED, se ne spreminja v delu, kjer ima na zadovoljevanje le-teh vpliv lokalna skupnost. Za občane, je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja, ki zagotavlja kvalitetno življenje v občini, ki pa je povezano s skrbjo za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter zagotavljanjem javnega reda in miru. Izgradnja nove prometne infrastrukture na regionalni cesti Brezovica – Vrhnika (izgradnja pločnikov, kolesarskih stez, izgradnja krožišča v Podpeči), posledično pomeni podlago za večjo prometno varnost, ki pa bo povezana tudi z ustreznim izvajanjem nadzora.

6.4. Cilji občinskega programa varnosti

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Neizpolnjevanje teh ciljev se neposredno kaže pri varnosti in zadovoljstvu občanov, in sicer na področjih: varovanje okolja in varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru ter varnost cestnega prometa.

Osnovni strateški cilj delovanja SU MIRED je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega in redarskega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem zadovoljstva uporabnikov in širše družbene skupnosti. Delo SU MIRED bo v prihodnje usmerjeno v ozaveščanje ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju. Cilj nadzora bo usmerjen predvsem k preprečevanju kršitev in k preprečevanju situacij pri katerih lahko pride do pomanjkljivosti ali nepravilnosti, ki bi lahko imele škodljive posledice za ljudi, premoženje in skupnost. Delo SU MIRED bo prioritarno usmerjeno k obdelavi bistvenih kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje.

Delo pooblaščenih uradnih oseb SU MIRED bo tako usmerjeno k cilju, da se inšpekcijski in prekrškovni postopki zaključijo v čim krajšem času, brez nepotrebnega podaljševanja in zavlačevanja postopkov, vendar ne na škodo zakonitosti delovanja. Pri opravljanju neposrednega nadzora oziroma izvrševanju svojih pooblastil pooblaščenice uradne osebe posegajo v delovanje pravnih in fizičnih oseb le v obsegu, ki je nujno potreben za zagotovitev učinkovitosti nadzora. Za pravnomočno zaključene prekrškovne postopke je potrebno v roku pristopiti k vodenju postopkov za prisilno izterjavo glob in stroškov postopka.

Delovanje SU MIRED naj se kaže predvsem v spoštovanju predpisov, zlasti na področju posegov na ceste, varovanja okolja ter spoštovanja zakonskih omejitev na področju mirujočega prometa in hitrosti motornih vozil v naseljih. Zmanjšati želimo predvsem hitrost motornih vozil v naseljih, število nepravilno parkiranih vozil, posegov v varovalni pas in cestišča občinskih cest brez izdanega soglasja občine, doseči večje zavedanje za varstvo ceste, prijavljanja nedovoljenega odlaganja odpadkov, upoštevanje navodil glede oglaševanja, predhodnega zanimanja investitorjev o omejitvah na gradbenem področju in podobno. Prav tako bo SU MIRED še naprej podajala pobude za spremembe občinskih odlokov, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu naše službe ter za splošno izboljšanje stanja v posameznih občinah ustanoviteljicah SU MIRED.

Operativni cilji SU MIRED so sistematično pokrivanje področij in s tem odkrivanje nepravilnosti, izboljšanje kvalitete dela ter s pogosto prisotnostjo na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih, v mejah pristojnosti pooblaščenih uradnih oseb SU MIRED, vključitev medobčinske redarske službe v različna področja nadzora, učinkovitost organa pri odločanju v upravnih postopkih, učinkovito vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku, pomoč občinam ustanoviteljicam pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanju obstoječih s trenutno veljavno zakonodajo, uvajanje projekta občinskega programa varnosti ter vzpostavitev kvalitetnega in učinkovitega sodelovanja s redarskimi službami v celotni državi, policijo, varnostnimi službami ter drugimi službami, ki se ukvarjajo s področjem varnosti v občinah ter zagotovitev večjega obsega

inšpekcijskega nadzora, ki je potreben in aktualen prav v vseh občinah ustanoviteljicah SU MIRED.

6.5.Organiziranost in način dela Medobčinskega redarstva

Operativne naloge Medobčinskega redarstva izhajajo iz zgoraj navedenih ciljev, sprejetih občinskih programov varnosti posameznih občin ustanoviteljic in določb ZORed. Naloge na področju zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih obsegajo izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju, urejanje in nadziranje prometa na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju, izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce, ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter izvajanje nadzora hitrosti motornih vozil s samodejnim merilnikom hitrosti, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo. Poleg teh nalog je cilj Občinskega programa varnosti obsega tudi naloge na področju zagotavljanja varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, naloge na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter naloge na področju vzdrževanja javnega reda in miru.

7. Sklep poročila SU MIRED za leto 2015 in cilji

Namen letnega poročila je, da organ z njim predstavi svoje delovanje, statistično predstavi ukrepanje, ter ostale zadeve, ki vplivajo na samo delo.

Osnovni cilj SU MIRED je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega in redarskega nadzora, ter zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotovitve pravnih predpisov. Pooblaščenice uradne osebe organa se pri svojem delu trudimo, da se inšpekcijski in redarski nadzor zaključi v čimkrajšem času in da se postopki vodijo zoper prekrške, ki predstavljajo večje kršitve oziroma so na stopnji ogrožanja.

Cilji delovanja SU MIRED so tudi v nadaljnje usmerjeni predvsem v manjše število kršitev oziroma v ozaveščenost občanov. V dosedanem delu SU MIRED se opaža trend zmanjšanja prekrškov oziroma večje ozaveščenosti ljudi o potrebi spoštovanja predpisov. Pri samem delovanju in ukrepanju službe je mogoče opaziti trend zmanjšanja števila potreb po ukrepanju ob stalnem nadzoru in porast le-teh v primeru občasne opustitve nadzora. Takšne ugotovitve so v okviru inšpekcijskega dela predvsem na področju nepravilnega odlaganja odpadkov in poseganja na ceste, na področju delovanja občinske redarske službe pa pri nepravilnem parkiranju in prekoračitvah hitrosti. Zaradi navedenega se bo SU MIRED tudi v nadaljnje trudila k izvajanju nadzora na področjih kjer je le-tega pristojna izvajati in k preventivnemu delovanju ozaveščanja in dolžnega ravnanja občanov. Delo zaposlenih bo usmerjeno k obdelavi bistvenih kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje.

SU MIRED glede širitve nalog iz pristojnosti občin je slednjim že predlagal, da se v to skupno upravljanje prenesejo tudi naloge prostorskega načrtovanja in druge naloge, kar je tendenca in priporočilo Službe za lokalno samoupravo Ministrstva za javno upravo, ki je bilo ponovno predstavljeno tudi v tem letu na vsakoletnem posvetu skupnih občinskih uprav. V Sloveniji so nekatere občine že pristopile k temu skupnemu prostorskemu načrtovanju in rezultati so spodbudni.

Druga naloga je skupno urejanje javne infrastrukture kot so ceste, kje bi bil potreben ne samo skupni pristop, ki je enak na celotnem področju ampak tudi politika reševanja lastniških razmerij, ki so povod za razna poseganja in celo prepovedi voženj izrečenih s strani lastnikov. Skupne naloge so torej učinkovit sistem, da širše in sistemsko pristopamo k reševanju. Zato naj soustanoviteljice to reševanje skupnih nalog pojmujejo kot skupno povezovalno nalogo in širše gledanje na zastavljene cilje, ki bi bili v tem primeru tudi enako sofinancirani s strani države, kot so že dosedanje naloge.

V letu 2015 je medobčinsko redarstvo aktivno pristopilo k rednemu vsakodnevnemu urejanju prometa v jutranji in popoldanski prometni konici, kar se je izkazalo za učinkoviti pristop k reševanju večkratnih kršitev cestnoprometnih prekrškov, še posebej vožnje v rdečo luč in ukrepi so pripomogli k ukrepom za zagotavljanje boljšega bivalnega okolja občanov Občine Vrhnike s tem ko se je zmanjšala čakalna doba voznikov motornih vozil v prometnih konjicah.

Od leta 2016 so k Skupni občinski upravi MIRED pristopili tudi občini Gorenja vas - Poljane in Žiri. S tem se je bistveno povečalo območje delovanja SU MIRED.

V letu 2015 je tudi deseta obletnica uspešnega delovanja SU MIRED, ki je v tem času pokazal, da velja za organ katerega delovanje in učinkovitost je referenca s katero nas mnogokrat predstavijo državni organi in posebej Služba za lokalno samoupravo. Za desetimi leti dela niso samo številke, za to so zaslužni uradniki, ki s predanim delom, s strokovnostjo in odrekanjem izvršujejo svoje naloge.

V prihodnje želimo, da se tak organ širi na tista področja, kjer bodo soustanoviteljice ocenile, da je to skupen interes.